



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ГОДИШЕН ДОКЛАД

ЗА

*ДЕЙНОСТТА
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БУРГАС
ПРЕЗ 2019 ГОДИНА*



БУРГАС
2020

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии
2. Служители

II. Професионална квалификация

III. Движение на делата

1. Дела за разглеждане
2. Решени дела по същество
3. Прекратени дела
4. Свършени в срок дела
5. Несвършени дела в края на периода
6. Основни причини за несвършени в тримесечен срок дела
7. Обжалвани и протестирани дела
8. Натовареност на съда
9. Щатна натовареност
10. Действителна натовареност

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

V. Инициативи на съда

VI. Бюджетно-финансова дейност

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

VIII. Дисциплинарна отговорност

IX. Заключение



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд Бургас за 2019 г. е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с изискванията за съставянето му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд - Бургас през 2017, 2018 и 2019 г. в цифрово и процентно съотношение.

През отчетния период, Административен съд – Бургас, осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България – защита правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Разгледана е кадровата обезпеченост за 2019 г. Основната част на доклада е отчет за правораздавателната дейност на съда, като в раздели са изложени данните относно постъпили, разгледани и свършени производства, обособени като дела първа инстанция и касационни дела.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. Съдии.

Административен съд – Бургас започна 2019 г. със щатна численост на магистратите 17 щатни бройки, в която влизат административен ръководител-председател на съда, заместник на административния ръководител – заместник-председател и 15 бройки за съдии.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

С решение по протокол № 4, т. 4 от 21.02.2019 г. на Пленума на Висш съдебен съвет бе разкрита 1 /една/ щатна длъжност за „съдия“ в Административен съд – Бургас.

По направено мотивирано искане от председателя на съда и с решение по протокол № 11, т.2 от 26.03.2019 г. на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет е трансформирана 1(една) щатна длъжност за „съдия“ в 1 (една) щатна длъжност за заместник на административния ръководител – заместник-председател на Административен съд – Бургас, с което бройките за заместник-председател в съда стават 2 (две).

В съответствие с правомощията на административния ръководител, съгласно чл. 168, ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.1 от Правилата за назначаване на „заместник на административните ръководител – заместник-председател“ на органите на съдебната власт и след проведено Общо събрание на съдиите от Административен съд – Бургас на 20.06.2019 г. и изразената от тях подкрепа на направеното предложение от председателя на съда, административния ръководител отправи мотивирано предложение до Съдийската колегия на Висш съдебен съвет за назначаване на съдия Лилия Александрова и съдия Румен Йосифов на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-председател“. Съобразно изискванията магистратите бяха изразили своето съгласие за заемане на длъжността заместник-председател на съда. Едновременно с това бе изпратено и заявлението на съдия Станимира Друмева, с което изразява желанието си да бъде освободена от заеманата от нея длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ и да бъде преназначена на длъжност „съдия“ в Административен съд – Бургас.

С решение по протокол № 19, т. 20.2 от 25.07.2019 г. на Пленума на Висш съдебен съвет бе разкрита 1 (една) щатна бройка за длъжност „съдия“ в Административен съд – Бургас. След това решение щатната численост на магистратите в съда бе увеличена на 19 бройки.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Със заповед № 2270 от 09.09.2019 г. на председателя на Върховен административен съд, съдия Станимира Друмева бе командирована във Върховен административен съд, считано от 16.09.2019 г.

Със заповед № 2447 от 27.09.2019 г. на председателя на Върховен административен съд и с оглед обстоятелството, че натовареността на Административен съд – Бургас е значително по-висока от средната натовареност на административните съдилища в страната, в съда бе командирована съдия Галя Русева от Районен съд Ямбол, считано от 02.10.2019 г. През отчетния период в съда продължават своята работа и съдия Яна Колева, съдия Веселин Белев от Районен съд - Бургас и съдия Димитър Гальов от Районен съд – Стара Загора, командировани от 2018 г.

С решение по протокол № 33, т. 6.1 и 6.2 от 15.10.2019 г. на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет, съдия Станимира Друмева бе освободена от заеманата длъжност „заместник на административния ръководител - заместник-председател“ на Административен съд – Бургас и преназначена на длъжност „съдия“. Със същия протокол т. 6.3 и 6.4 бяха назначени съдия Лилия Александрова и съдия Румен Йосифов на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ на съда, които встъпиха в длъжност на 22.10.2019 г.

Юридическият стаж на магистратите от Административен съд – Бургас, по смисъла на Закона за съдебната власт към 31.12.2019 г. е както следва:

- | | |
|----------------------|------------------------|
| - Чавдар Димитров | 18 години и 5 месеца; |
| - Лилия Александрова | 22 години и 10 месеца; |
| - Румен Йосифов | 20 години и 9 месеца; |
| - Галина Радикова | 28 години и 5 месеца; |
| - Станимир Христов | 25 години и 11 месеца; |
| - Станимира Друмева | 22 години и 6 месеца; |
| - Златина Бъчварова | 22 години и 9 месеца; |
| - Павлина Стойчева | 22 години и 8 месеца; |
| - Христо Христов | 31 години и 7 месеца; |

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- | | |
|----------------------|-----------------------|
| - Даниела Драгнева | 20 години и 6 месеца; |
| - Диана Ганева | 22 години и 2 месеца; |
| - Веселин Енчев | 19 години и 3 месеца; |
| - Атанаска Атанасова | 19 години и 7 месеца; |
| - Марина Николова | 14 години и 8 месеца. |

През 2019 г. в Административен съд – Бургас заседават 17 административни състава и пет касационни, разглеждащи дела по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, дела образувани по оспорване на подзаконовни нормативни актове, принудителни административни мерки - двадесет и четири часови полицейски задържания по чл. 72 от ЗМВР и други случаи, предвидени от специален закон. От началото на 2020 г. сред компетентността на касационните състави попаднаха и производствата по чл.284 ЗИНЗС.

2. Служители.

В началото на отчетния период щатна численост на съдебните служители е 36.5.

След отправено искане до Съдийска колегия на Висш съдебен съвет от председателя на Административен съд – Бургас, с решение по протокол № 18, т.35 от 11.06.2019 г. е разкрита 0.5 бройка за длъжността „връзки с обществеността“. Щатната численост на служители се увеличи на 37 души.

На 17.06.2019 г. бе назначен съдебен служител на длъжността „шофьор“.

След направено искане от председателя на Административен съд – Бургас до Комисия „Съдебна администрация“ и Съдийска колегия на Висш съдебен съвет, с решение по протокол № 25, т. 51 от 30.07.2019 г. бяха разкрити 2 (две) щатни бройки за съдебен деловодител и 2 (две) щатни бройки за съдебен секретар. Щатната численост на съдебните служители се увеличи на 41 бройки.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

През септември месец на 2019 г. бе назначен съдебен служител на длъжност „съдебен секретар“, съгласно чл. 68, ал.1, т.3 от Кодекса на труда.

На същото основание през месец декември на 2019 г. бе назначен съдебен служител на длъжност „съдебен статистик“.

Към 31.12.2019 г. съотношението между магистратите и съдебните служители според щатната обезпеченост на Административен съд – Бургас 19 магистрати и 41 съдебни служители е 1: 2,16, което се запазва като постоянна величина поредна година и най-ниското в сравнение с останалите административни съдилища в страната. Недостатъчната кадрова обезпеченост на администрацията е дългогодишен проблем, съществуващ от създаването на съда, който намира твърде бавно своето решение. Недостатъчния брой служители води след себе си като резултат ангажирането им с редица допълнителни функции, излизащи от обхвата на заеманата длъжност, което обстоятелство от своя страна не намира отражение в изоставящите и без това спрямо конкуренцията на свободния пазар възнаграждения на подобни длъжности. Така все по-трудно става намирането на служители за длъжността секретар, хигиенист, куриер, призовкар.

През изминалата година се запази принципа на екипност – съдия, съдебен помощник, съдебен деловодител, съдебен секретар. Като един съдебен помощник, деловодител и секретар работи с двама или трима магистрата. Натовареността на всеки служител може да се измери най-обективно по броя дела, които всеки деловодител и секретар обработва за година, вместо по броя съдии, които обслужва. По този критерий служителите на Административен съд – Бургас са на едно от първите места по натовареност, като всеки деловодител и секретар в Административен съд Бургас обработва около два пъти повече дела от средния брой за административните съдилища в страната.

Високата натовареност на служителите бива компенсирана чрез високия им професионализъм. Повечето от съдебните служители са с дългогодишен стаж в съдебната система притежават необходимия опит за

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

качественото изпълнение на служебните си задължения, придобили са необходимата рутина и съвестно и отговорно изпълняват трудовите си задължения.

През месец ноември на 2019 г. са атестирани 33 съдебни служители и са получили оценка „отличен“. Повишени в ранг са петима съдебни служители и предсрочно повишени в ранг са трима съдебни служители.

През периода на съдебната ваканция за ефективно изпълнение на служебните си задължения, съдебните служители в Административен съд – Бургас са ползвали платен годишен отпуск, съобразен с нормалното протичане на работния процес.

II. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието, проекти на Висш съдебен съвет, Върховният административен съд, Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO), регионални обучения.

1. Участие на магистрати и съдебни служители в обучения през 2019 г.

- *„Форми на ограничаване на конкуренцията. Административни и съдебни производства по ЗЗК. Преглед на съдебната практика“*, 23-25.01.2019 г., НИП, участвали съдебните служители Диана Христова и Константин Григоров
- *„Нови моменти в касационното производство и производството по отмяна на влезли в сила съдебни актове по АПК, ДВ. Бр. 77 от 18.09.2018 г. Съдебни заседания – видове. Администриране на касационните жалби и исканията за отмяна и провеждане на производствата“*, 31.01 – 01.02.2019 г. НИП, участие са взели съдиите Чавдар Димитров, Яна Колева, Веселин Белев;
- *„Новите изменения в Административнопроцесуалния кодекс, свързани с издаване на индивидуални административни*

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- актове, мълчалив отказ и мълчаливо съгласие, съобщения“*, 07 – 08.02.2019 г. НИП, участвали съдиите Чавдар Димитров и Румен Йосифов;
- Регионална среща *„Насърчаване на съдебното обучение по данъчно право в съдебните системи на западните Балкани“*, 04.04.2019 г., участвали съдиите Чавдар Димитров и Даниела Драгнева;
 - *„Нови моменти в работата на съдебните деловодители и съдебните секретари в Административните съдилища с оглед промените в АПК и ЗСВ и други нормативни документи“*, 19-22.02.2019 г. НИП, участвали съдебните служители Стоянка Атанасова, Елена Димова и Галина Дразова;
 - *„Функции и правомощия на Комисията по финансов надзор. Правни положения“*, НИП, гр. София, 15-16.04.2019 г., участвал съдия Чавдар Димитров;
 - *„Оспорване на административни актове по ЗУТ и ЗКИР“* Регионално обучение на Административен съд – Шумен, 18-19.04.2019 г., участвали съдиите Чавдар Димитров, Диана Ганева, Яна Колева и Веселин Белев
 - *„Преглед на промените в Изборния кодекс. Съдебен контрол. Практика на Върховния административен съд“*, организирано от Върховен административен съд, гр. Правец, 18-19.04.2019 г., участие е взел съдия Румен Йосифов;
 - *„Практика на Съда на Европейския съюз относно режима на облагането с ДДС“*, НИП, 08-10.05.2019 г., участвала съдия Атанаска Атанасова;
 - *„Производства по ДОПК. Обжалване по административен ред на актове по ДОПК. Съдебен контрол. Съдебна практика.“*, регионално обучение на Административен съд – Сливен, 09-10.05.2019 г., участвали съдиите Румен Йосифов, Даниела Драгнева, Марина Николова, Диана Ганева, Станимира Друмева;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- *„Счетоводно и данъчно законодателство. Практическо обучение по обща теория на счетоводството и Закона за корпоративното и подоходно облагане“*, гр. Правец, 15-17.05.2019 г., участвали съдиите Лилия Александрова, Станимир Христов, Даниела Драгнева, Веселин Енчев, Галина Радикова, Яна Колева, Атанаска Атанасова, Веселин Белев;
- *„Основания и правни възможности за промяна на процедурите за тълкувателна дейност на Върховен административен съд“*, заключителен семинар, гр. София, 17.05.2019 г., участвал съдия Чавдар Димитров;
- *„Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система“*, 20-22.05.2019 г., НИП, участвали съдебните служители Мария Динева и Галина Дразова;
- *„Защита на личните данни в съдебната система“*, 03-05.06.2019 г., НИП, участвала Мария Динева;
- *„Отговорност на ръководителите на съдебните органи за финансовата дейност на административните съдилища. Практико-приложни аспекти в счетоводното отчитане. Специфика при отчитане на европейското финансиране“*, 10-12.06.2019, участвала Стоянка Минчева;
- *Обучение на административни ръководители на съдилища, избрани за първи управленски мандат от 2017г.*, 12-14.06.2019 г. с участие на съдия Чавдар Димитров;
- *Учебно посещение по линия на ЕМСО, Европейския съд по правата на човека*, 07-11.07.2019 г., Страсбург, участвала съдия Павлина Стойчева;
- *„Съдебно-административно обслужване на граждани“*, 13-15.11.2019 г. НИП, участвала Галина Дразова;
- *„Работа в екип и поддържане на благоприятна среда“*, 22-24.11.2019 г., гр. Девин, организирано от Върховен административен съд, участвала съдия Станимира Друмева;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- *„Въведение в правото на ЕС в областта на убежището и миграцията“, 27-30.11.2019 г., Люксембург, участие взеха съдиите Чавдар Димитров и Румен Йосифов;*
- **Електронни дистанционни обучения на НИП:**
- *„Актове на Изпълнителна агенция „Медицински одит“ – казуистика, практически хипотези в правораздаването“ 15-22.02.2019 г., Диана Христова;*
- *„Регистрация на МПС след внос в Република България и ред за предоставяне на данни в светлината на Директива 2003/127/ЕО на Комисията за изменение на Директива 1999/37/ЕО.“, 18.02 – 01.03.2019 г., Диана Христова;*
- *„Контрол, отговорност и санкции в здравноосигурителната система – актуално законодателство и практика на съдилищата“, 11-20.03.2019 г., Диана Христова, Йоана Лукова, Петя Колева;*
- *„Вещноправни аспекти във връзка с урегулирането на недвижими имоти и кадастралното им заснемане“ , 01-25.04.2019 г., Диана Христова, Петя Колева;*
- *„Промяна на вписаното основание за уволнение в трудовата книжка при незаконосъобразна заповед за прекратяване на ТПО“, 08-12.04.2019 г., Диана Христова;*
- *„Европейски стандарти за защита на личните данни“, 15-21.04.2019 г., Диана Христова;*
- *„Отговорността на държавата за вреди, настъпили от нарушение правото на Европейския съюз и ЗОДОВ – връзка, приложение и перспектива“, 15-25.04.2019 г., Диана Христова, Йоана Лукова, Петя Колева;*
- *„Актуални проблеми в практиката на съдилищата по прилагането на ЗИНЗС след измененията на закона, обн. ДВ, бр. 13 от 07.02.2017 г.“ 26.03-10.05.2019 г. с присъствена среща в периода 09-11.05.2019 г., участвала Диана Христова;*
- *„Обжалване на насоките за кандидатстване по ЗУСЕСИФ“, 02-17.05.2019 г., Йоана Лукова, Петя Колева;*

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- *„Вербална/невербална комуникация“, 01.-08.10.2019 г., Диана Христова;*
- *„Последици на наследяване в изпълнителния процес“, 08-29.10.2019 г., Диана Христова;*
- *„Актуални въпроси по приложението на законите за възстановяване на собствеността върху недвижими имоти“, 08.10 – 05.11.2019 г., Петя Колева, Йоана Лукова;*
- *„Доказване и доказателствени средства в гражданския процес – особености при събиране и преценка на доказателствата в първоинстанционното и въззивното производство“, 28.10 – 18.11.2019 г., Йоана Лукова, Петя Колева;*
- *„Изследване на алкохол и наркотични вещества при водачи на МПС: експертизи, проблеми и практика“, 12.11 – 03.12.2019 г., Диана Христова, Йоана Лукова, Петя Колева;*
- *„Практика на ВКС при отрицателни установителни искове“, 05-26.11.2019 г. Диана Христова;*
- *„Доклад и процесуални преклузии в първоинстанционното и въззивното производство. Процесуални аспекти на правото на задържане и не възражението за прихващане“, 25.11-16.12.2019 г. Диана Христова.*

III. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

Съгласно решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд - Бургас, проведено на 19.11.2018 г. и съгласно заповед № РД-12-514 от 07.12.2018 г., считано от 01.01.2019 г. случайното разпределение на делата след тяхното образуване технически се извършва от съдебните помощници в Административен съд – Бургас след предварително изготвен месечен график по азбучен ред. Определянето на съдия-докладчика по всяко дело се извършва с предоставената от Висш съдебен съвет веб базирана система за случайно разпределение на делата, спазвайки поредността на постъпването им.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

С решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Бургас, проведено на 13.12.2018 г. бяха намалени чрез обединяване групите, по които се извършва разпределението на делата, а съгласно решение от Общото събрание на съдиите, проведено на 20.06.2019 г. бяха допълнени групите за случайно разпределение на делата. Целта на извършеното прегрупиране бе създаване на предпоставки за още по-равномерното им разпределение сред магистратите, като проверката за постигнатите резултати бе осуетена от констатираното претоварване с дела на магистратите, които не ползват платен годишен отпуск в края на годината, за сметка на отсъстващите. Тази констатация бе основание за обсъждане по-късно през настоящата година на Общо събрание на съдиите при Административен съд Бургас на необходимостта от установяване на изрично правило, че при отсъствие през последния месец от годината магистратите не се изключват от системата за случайно разпределение на делата.

Към 31.12.2019 г. групите, по които се извършва разпределението на делата в Административен съд – Бургас са единадесет както следва:

ПЪРВА група „Ревизионни актове и митнически актове“:

1. ЗДДС (ревизионни актове, актове за прихващане и възстановяване);
2. Закон за митниците;
3. Закон за корпоративното подоходно облагане;
4. Закон за данъка върху доходите на физическите лица, ЗОДФЛ (отменен), ревизионни актове за ЗОВ, Закон за управление на средствата от европейските структури и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);
27. Закон за марките и географските означения, Закон за патентите, Закон за промишления дизайн.
50. Закон за защита на конкуренцията (без чл. 51), Закон за Комисията за финансов надзор, Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закон за публичното предлагане на ценни книжа, Закон за прилагане на



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти. Кодекс за застраховането, Закон за електронните съобщения.

ВТОРА група „ЗОДОВ и ПУП“:

20. ЗОДОВ;

37. ЗУТ-ПУП, Закон за устройство и застрояване на Столична община, КПИИ.

ТРЕТА група „Здравно осигуряване, земеделие, нормативни актове“:

11. Закон за здравното осигуряване (включително разноски за лечение);

22. Закон за подпомагане на земеделските производители;

26. Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закон за защита от дискриминация, Закон за защита на личните данни;

31. Закон за подземните богатства, Закон за защитените територии, Закон за опазване на земеделските земи, Закон за опазване на околната среда, Закон за културното наследство, Закон за биологичното разнообразие, Закон за управление на отпадъците, Закон за енергетиката, Закон за радиото и телевизията;

39. Подзаконовни нормативни актове, Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – тричленни състави.

5. Закон за местните данъци и такси;

12. Закон за здравето (НЕЛК, ЦЕЛК е други);

35. Закон за държавната собственост – конкурси, Закон за общинската собственост – конкурси, търгове и конкурси по други закони, Закон за нотариусите и нотариалната дейност (чл.12, ал.4), Закон за частните съдебни изпълнители (чл.11, ал.2);

38. Закон за кадастъра и имотния регистър, ЗУТ – разрешения за строеж.

ЧЕТВЪРТА група „Държавни служители, бежанци, КСО и други. Незаконно строителство и отчуждавания.“:

13. Закон за убежището и бежанците;

16. Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Закон за МВР, Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт, Закон за

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

достъп и разкриване на документи и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на БНА, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за ДАНС;

17. Закон за висшето образование, Закон за развитието на академичния състав в РБ.

9. Кодекс за социално осигуряване;

10. Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за социално подпомагане, Закон за семейни помощи за деца, Закон за закрила на детето;

15. Закон за чужденците в РБ, Закон за влизането, пребиваването и напускането на РБ на гражданите на ЕС и техните семейства;

25. Искове административни дела – чл.256-257АПК, чл.128, ал.1, т.7 АПК, чл.128, ал.2 АПК, чл.292 АПК, обезщетения на държавни служители;

28. Закон за държавните резерви и военновременните запаси, Закон за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица, Закон за защита на потребителите, Закон за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закон за защита на конкуренцията (само чл. 51), Закон за обществените поръчки;

29. Кодекс на труда, Закон за здравословни и безопасни условия на труд, Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закон за лова и опазване на дивеча (в т.ч. чл. 7, ал.8), Закон за физическото възпитание и спорта, Закон за туризма.

34. Закон за държавната собственост – отчуждавания, Закон за общинската собственост – отчуждавания;

36. Закон за устройство на територията – незаконно строителство; всички други извън посочените в групи 37 и 38.

ПЕТА група „Други по ДОПК и ЗАДС“:

6. Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за възстановяване на надвнесен акциз върху употребявани автомобили;

7. ДОПК (всичко друго извън посочените по-горе ревизионни актове, АПВ, и посочените в група 8 чл.75 и чл.121 ДОПК);

49. ДОПК – други частни административни, чл.127ж от ДОПК, частни административни дела по: Закона за защита на

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, Кодекса за застраховането, Закона за електронните съобщения..

ШЕСТА група „ПАМ, ЗМСМА, наеми и други“:

30. Закон за автомобилните превози, Закон за водите, Закон за измерванията, Закон за пътищата, Закон за рибарството и аквакултурите, Закон за юридическите лица с нестопанска цел, Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина – всички лицензи, регистрации и разрешителни, ПАМ по всички закони, както и всички други дела, които не са посочени изрично в други групи;

32. Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за администрацията и други, които не могат да бъдат квалифицирани;

33. Закон за държавната собственост – наеми, Закон за общинската собственост – наеми и други спорове по ЗДС и ЗОС, различни от отчуждавания и конкурси;

41. В частта „първоинстанционни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ“, без други касационни (ЗСПЗЗ).

СЕДМА група наименование „Процес относно процеса, ЗДвП, боеприпаси“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК:

14. Закон за българските лични документи, Закон за гражданската регистрация (без принудителни административни мерки); Закон за българското гражданство (чл. 35, ал. 4, само частни);

18. Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закон за движение по пътищата, Закон за частната охранителна дейност, ЗИНЗС (без принудителни административни мерки);

21. Закон за достъп до обществена информация;

23. В частта „чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.272, ал.2 АПК и други производства, касаещи процес относно процеса“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК.

23. В частта „294-298 АПК“;

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

40. чл.304 АПК.

ОСМА група „Бързи“:

8. чл.75 ДОПК и чл.121 ДОПК;
24. Частни административни дела – чл.60, ал.4 АПК; чл.166,
чл.250 АПК; чл.297, ал.4 АПК.

ДЕВЕТА група „Изборен кодекс“:

19. Изборен кодекс.

ДЕСЕТА група „КАТ и частни“

42. ЗАНН; КАТ;
47. Частни КАНД И КАД

ЕДИНАДЕСЕТА група „Други касационни“:

43. ЗАНН: КФН, НЗОК, МЗ;
44. ЗАНН: НАП, АДФИ, Агенция „Митници“, ДНСК;
45. ЗАНН: КРС, СЕМ, КХ, КЗП, ДАДРВВЗ,
КСДискриминация, ДАНС, Патентно ведомство, ДАЯР, ДАМТН, КСЛД,
Агенция за закрила на детето, Министерство на културата, КЕВР;
46. ЗАНН: ДИТ, ДКСБТ, ИААА, БАБХ, МВР, Общини, ИАРА,
МОСВ, Сметна палата, РИОСВ, РДГ, Здравна инспекция и други КАНД,
които не са изрично посочени в други групи;
48. Възобновяване на КАНД;
41. В частта „Други касационни (ЗСПЗЗ)“.

Вследствие измененията в материалната и териториална подсъдност на споровете по редица закони през отчетната година, се констатира изоставане в работата на Висш съдебен съвет по определяне на коефициенти за трудност на тези от тях, подсъдни на административните съдилища, като по инициатива на ръководството на Административен съд Бургас за проблема бе информирана комисия „СЪДЕБНА КАРТА, НАТОВАРЕНОСТ И СЪДЕБНА СТАТИСТИКА” при Висш съдебен съвет, но към настоящият момент проблемът не е отстранен и това създава предпоставки за разминаване в коефициентите, поставяни по тези дела от различните административни съдилища в страната и изкривяване на статистиката, свързана с действителната натовареност на тези съдилища.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Административен съд – Бургас разглежда като първа инстанция жалби срещу индивидуални административни актове по ЗМ, ДОПК, ЗУТ, ЗКИР, ЗДСл, ЗМВР, ЗДОИ, ЗОС ЗМСМА, искове по ЗОДОВ, общи (актове с еднократно правно действие, засягащи неопределен брой лица), срещу подзаконови нормативни актове (наредби и правилници или отделни членове от тях на общинските съвети). Като касационна инстанция съда разглежда жалбите против решенията на районните съдилища по дела, образувани срещу наказателни постановления издадени от държавните органи, както и като касационна инстанция по някои специални закони като ЗСПЗЗ, ЗМВР, ЗГЗГФ, ЗИНЗС.

III.1 Дела за разглеждане.

Общият брой на делата за разглеждане през 2019 г. е 3971, като от тях първоинстанционни са 2824 дела, а 1147 касационни. За предходния период 2018 г. броят им е бил 4394, от които 3041 първоинстанционни и 1353 касационни дела. За 2017 г. общия брой на делата за разглеждане е 4205, от които първоинстанционни 2709 и 1496 касационни дела.

Наблюдава се лек спад в общи брой дела за разглеждане, но тази тенденция е свързана с провешите се през годината местни избори, при предстоящото провеждане на които се наблюдава закономерна тенденция на привидно „успокояване“, свързана с намаляване на броя на издаваните и съответно оспорвани административни актове на местните органи на власт. Т.е. това не е постоянна величина, а периодично явление, наблюдавано на всеки четири години.

За разлика от това временно явление, трябва да бъде отчетена трайната тенденция на нарастване на фактическата сложност на първоинстанционните дела, които разглеждат магистратите в Административен съд Бургас, обективно отчетено посредством коефициентите на трудност, регистрирани по делата. Прилагането на същите продължава да бъде предмет на спор между членовете на Висш



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съдебен съвет, но е факт, че предлага обективна база за вътрешно сравнение на натовареността между всички административни съдилища.

При сравнителен анализ на трите отчетни периода можем да заключим, че делата за разглеждане през 2019 г. са намалели с 423 броя в сравнение с 2018 г. и с 234 спрямо 2017 г., като е сравнително равен броя на намалелите първоинстанционни и касационни дела. В този случай отчетен следва да бъде фактът, че касационните дела традиционно са около една трета от всички дела за разглеждане на годишна база, което сочи на намалението им спрямо 2018г. с около 14%, а спрямо 2017г. с 20 %, докато първоинстанционните дела са намалели спрямо 2018г. с 6 %, а спрямо 2017г. остават с 5% повече.

За сравнение например с другия морски административен съд, притежаващ подобен капацитет и характеристики, според данните от актуалния му годишен доклад е налице също намаление в броя на разглежданите дела. Основният дял на намалелите дела обаче се пада на тези по „ДОПК и Закона за Митниците“, като се е увеличил броят на касационните производства и другите административни дела, т.е. увеличил се е броят на обичайно по-бързоприключващите и с по-ниска степен на трудност дела, за разлика от Административен съд Бургас, където именно броят на тези дела намалява най-значително за сметка на делата с висок коефициент на трудност, които остават на едно сравнително трайно ниво.

От разгледаните през периода 4 445 бр. дела са свършени 3 685 дела или 82,9% от делата, който показател е основание да се направи много добра оценка за работата на съда през отчетния период по отношение броя на свършените дела.

В заключение можем да обобщим, че броят дела за разглеждане е непостоянна величина, която всеки отчетен период е различна, но се движи в едни и същи постоянни граници, според които натовареността на съда, отчетена с коефициентите за трудност на делата като цяло е на едно от първите места, като се наблюдава трайна тенденция на увеличаване броят



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

на по-сложните първоинстанционни дела, спрямо броя на касационните производства.

III.1.1 Висящи дела в началото на отчетния период

В началото на отчетния период висящи са 723 броя дела, от които 581 дела са първоинстанционни и 142 касационни. При съпоставяне на данните от предходните два отчетни периода, висящите дела са намалели със 137 бр. спрямо 2018 г., когато броят им е 860 и са с 47 дела повече от 2017 г. когато са били 676. Тези резултати логично водят до извода, че минималното намаление в броя на новообразуваните първоинстанционни дела не може да бъде отчетено като фактор, съдействал за намаляване на висящността. По-скоро наваксването се дължи на намаляването в броя на кнах делата разгледани от Административен съд Бургас, които обичайно приключват по-бързо. Безспорно благоприятстващ за това фактор бе и временно просъществувалия механизъм на неприсъствено провеждане на касационното производство, който в началото на 2019 г. съкрати още повече сроковете за разглеждане на кнах делата.

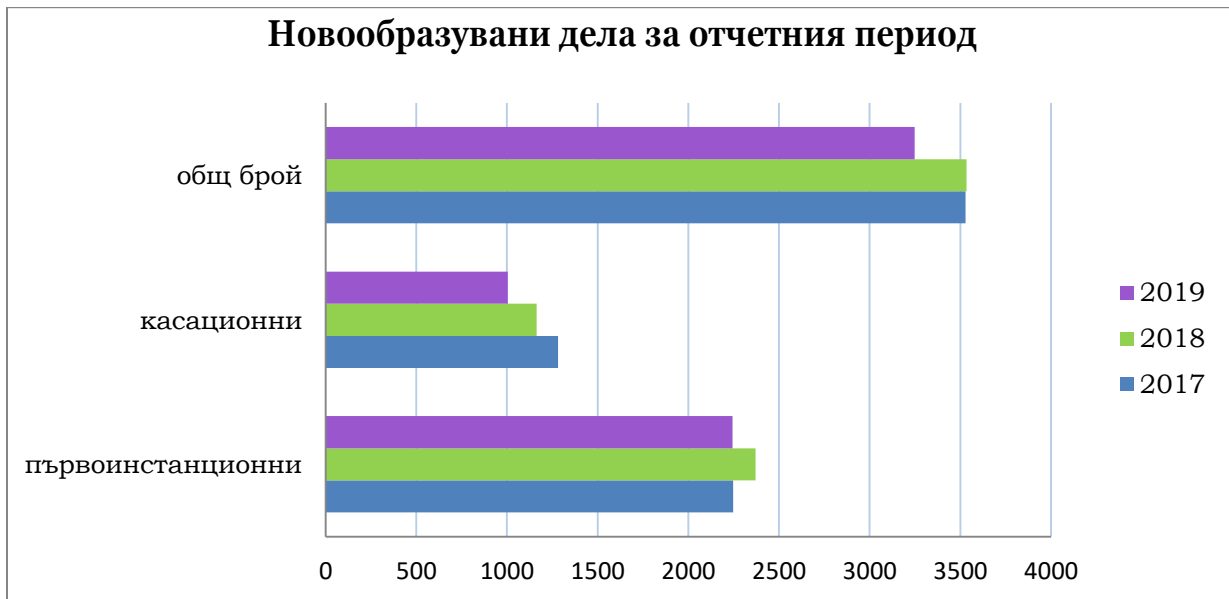
III.1.2 Новообразувани дела

Общият брой на новообразуваните дела за отчетния период е 3248.

година	първоинстанционни	касационни	общ брой
2019	2243	1005	3248
2018	2371	1163	3534
2017	2247	1282	3529



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



В сравнителна таблица са изнесени данните за новообразуваните дела за трите периода – 2019, 2018 и 2017 г., от която можем да направим извода, че се запазва една постоянна цифра на броя на новообразуваните първоинстанционни дела, но се наблюдава лек спад в касационните дела. Забелязва се трайна тенденция на прилагане на института на наказателните фишове в община Бургас при санкциониране на административните нарушения по Закона за движение по пътищата, вместо общия ред по изготвяне на АУАН и НП, което практически спестява на Административен съд Бургас значителен брой производства по тази материя. Разликата при образуваните първоинстанционни дела по брой е 128 по-малко в сравнение с 2018 г. и с 4 броя дела по-малко от 2017 г. Основна част сред тях заемат частните производства по оспорване допуснатото предварително изпълнение на ПАМ „запечатване на търговски обект“ по ДОПК. При касационните дела през 2019 г. са образувани със 158 по-малко от 2018 г. и с 277 по-малко от 2017 г. В заключение може да се каже, че намалението и при първоинстанционните и при касационните дела е сред тези с невисок коефициент на трудност, поради което в цифрово изражение, макар броят на новообразуваните дела да е с около 280 по-малък, заради невисоката им трудност облекчението на магистратите е практически незначително.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Както бе споменато и по-горе, отчетната година бе година на Местни избори в Република България. В Административен съд – Бургас бяха образувани и разгледани 16 броя дела по Изборния кодекс.

Новообразуваните дела за 2019 г. ведно данните за новообразуваните дела от предните два отчетни периода 2018 г. и 2017 г. в табличен вид по категории:



Броят на новопостъпилите дела за 2019 г. разпределени по съдии има следния изглед:

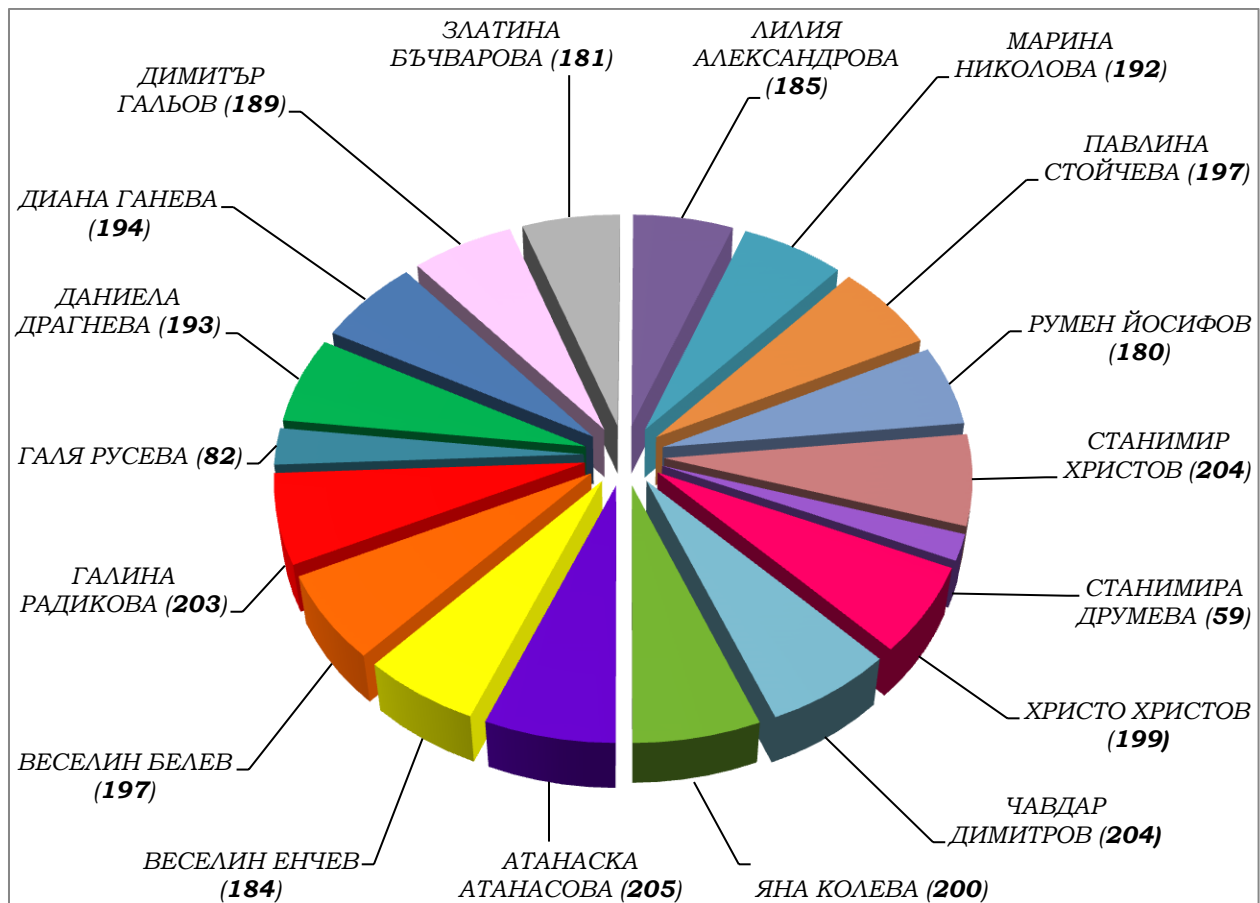
❖ съдия Чавдар Димитров	204 бр.
❖ съдия Лилия Александрова	185 бр.
❖ съдия Румен Йосифов	180 бр.
❖ съдия Галина Радикова	203 бр.
❖ съдия Станимир Христов	204 бр.
❖ съдия Станимира Друмева	59 бр.
❖ съдия Златина Бъчварова	181 бр.
❖ съдия Паулина Стойчева	197 бр.
❖ съдия Даниела Драгнева	193 бр.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

❖ съдия Христо Христов	199 бр.
❖ съдия Веселин Енчев	184 бр.
❖ съдия Атанаска Атанасова	205 бр.
❖ съдия Диана Ганева	194 бр.
❖ съдия Марина Николова	192 бр.
❖ съдия Веселин Белев	197 бр.
❖ съдия Яна Колева	200 бр.
❖ съдия Димитър Гальов	189 бр.
❖ съдия Галя Русева	82 бр.



Броят на новопостъпилите дела отнесен към действително правораздавателите магистрати за 2019 г., дава следните данни за натовареността на съда – при 17 работещи съдии и 3248 новообразувани

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

дела, средно един магистрат е получил по 191 дела на година. През тази година броят на съдийския състав бе постоянен, като в края на отчетния период действащи са 17 първоинстанционни състава.

През 2019 г. в съда бяха образувани 213 дела против разпореждания за предварително изпълнение на заповеди за налагане на принудителни административни мерки, издадени от Териториалните Дирекции на НАП, т.е. с около 30% по-малко от броят характерен за предходните две години например. Причината за това е изменението на местната подсъдност по този вид дела, която от седалището на органа, постановил разпореждането бе променена по седалището на търговеца или постоянния адрес на физическото лице-жалбоподател. Основната част от този вид дела, както обичайно, бяха разгледани през летния сезон по време на съдебната ваканция, което доведе до допълнително натоварване на дежурните съдии, които с добра вътрешна организация, отговорност и мотивираност за пореден път изготвяха своите съдебни актове в нормативнопредвидените кратки срокове, като тук трябва да се отчете и съдействието на съдебните помощници от Административен съд - Бургас, както и положителния ефект от въведеното за първи път през 2019г. дежурство по двойки, което утвърди принципа на случайност и непредвидимост и при разпределението на разглежданите от дежурните магистрати дела.

III.2. Свършени дела

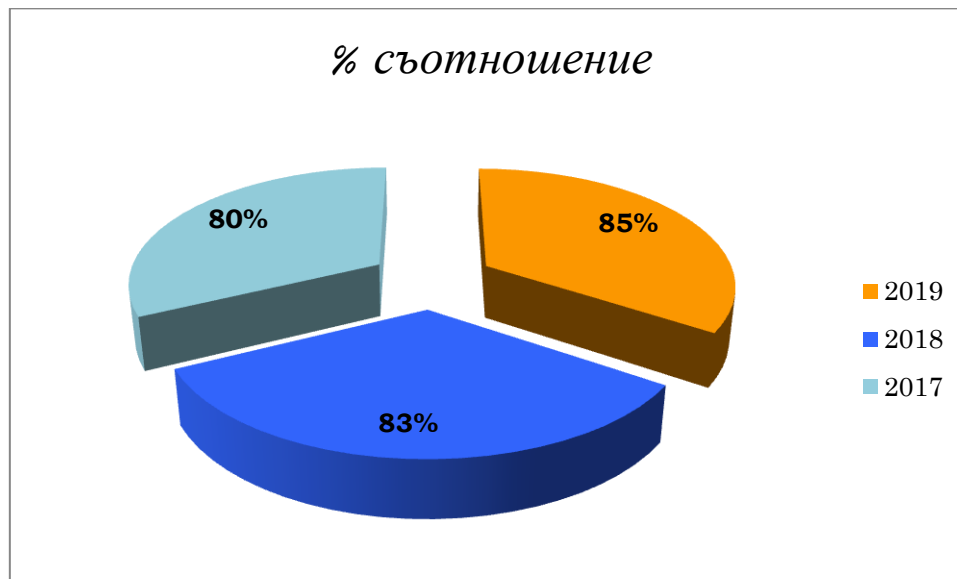
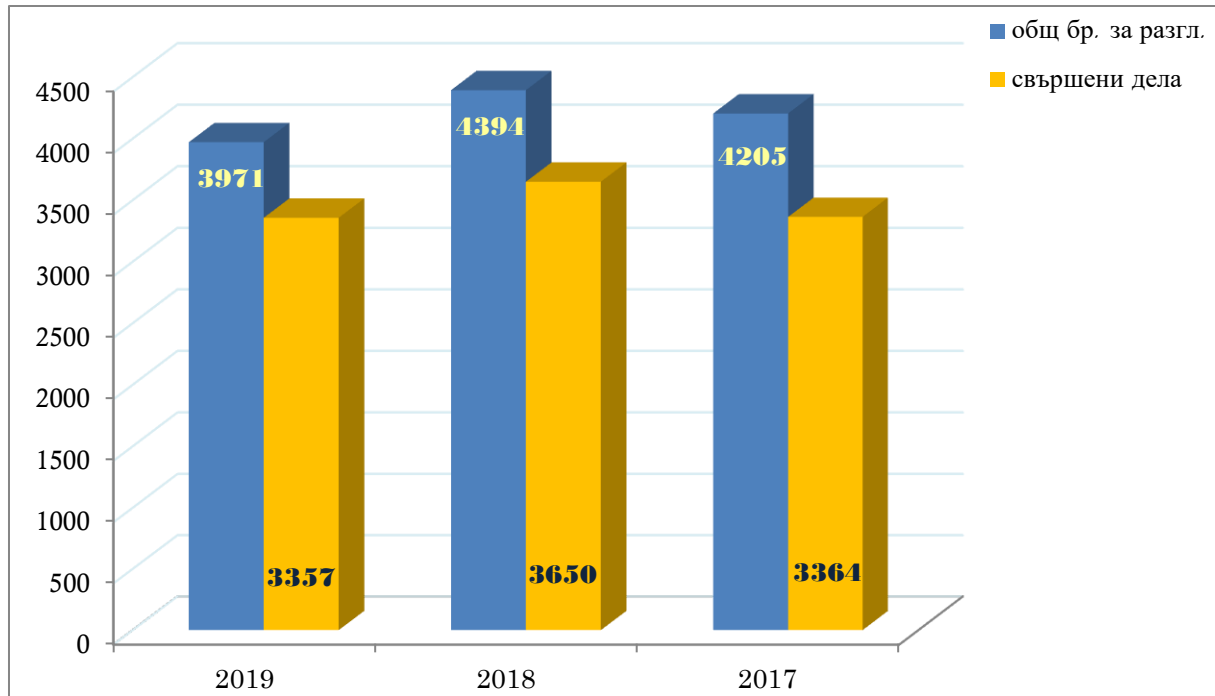
За отговорността и професионализма на магистратите от Административен съд – Бургас говорят данните за свършените дела, които са единствената планируема и донякъде предвидима част от работата на магистратите. За 2019 г. техният брой е 3357, което е 85 % от общия брой дела за разглеждане през отчетния период.

година	общ бр. за разгл.	свършени дела	% съотношение
2019	3971	3357	85 %
2018	4394	3650	83 %
2017	4205	3364	80 %

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



Видно от данните в таблицата и графиката, в процентно отношение броят на свършените дела непрестанно се увеличава спрямо общия брой

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

дела за разглеждане. Средногодишно свършените дела са 280 на един съдия, като за 2018 г. са 304, а за 2017 г. са отново 280.

Свършени първоинстанционни дела за 2019 г. са 2346 , само със сто по-малко от тези за 2018 г., които са 2440, и с триста повече от броят им за 2017 г., който е 2058. Един съдия е постановил средно годишно 196 първоинстанционни акта и 84 касационни. При среден брой от 191 новообразувани дела на съдия за същия период, следва, че за поредна година ефективността на магистратския състав е положителна величина, т.е. за 2019г. от всеки магистрат са разгледани средно с 30% повече дела, отколкото са били разпределени на негов отчет.

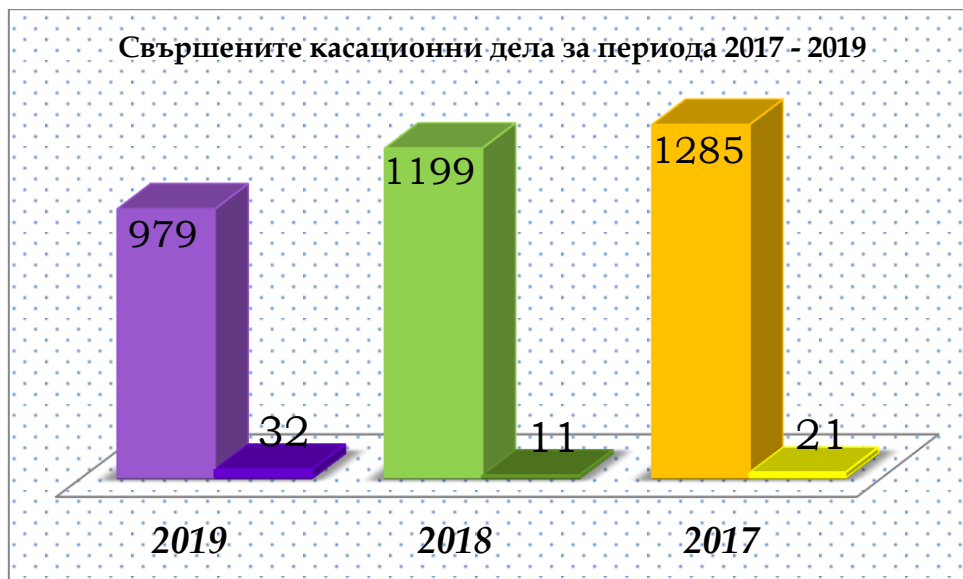
III.2.1 Свършени касационни дела

През 2019 г. свършените касационни дела са 1011, като от тях 979 са дела с административно-наказателен характер и 32 броя са други касационни дела. За предходните два периода свършените касационни дела са както следва: за 2018 г. – 1210 дела, т.е. с около 200 броя повече, от които 1199 административно-наказателни дела и 11 броя други касационни дела, за 2017 г. – 1306 дела, от които 1285 административно-наказателни дела и 21 броя други касационни дела. Тук въпреки отчетеното намаление в абсолютния брой на касационните дела, се наблюдава увеличение на т. нар. „други“ касационни дела, с 200% спрямо 2018 г. и с 50% спрямо 2017 г. Обичайно този тип касационни дела са и с по-висока правна и фактическа сложност, като отнемат повече време при подготовката им и постановяването на крайните съдебни актове по тези спорове. Тенденцията е за продължаващо нарастване и през настоящата година с оглед изменението при подсъдността на касационните дела по ЗИНЗС от Върховен административен съд в административните съдилища.

Средният годишен брой на свършените касационни дела на един съдия е 84 дела.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



III.2.2 Решени дела по същество

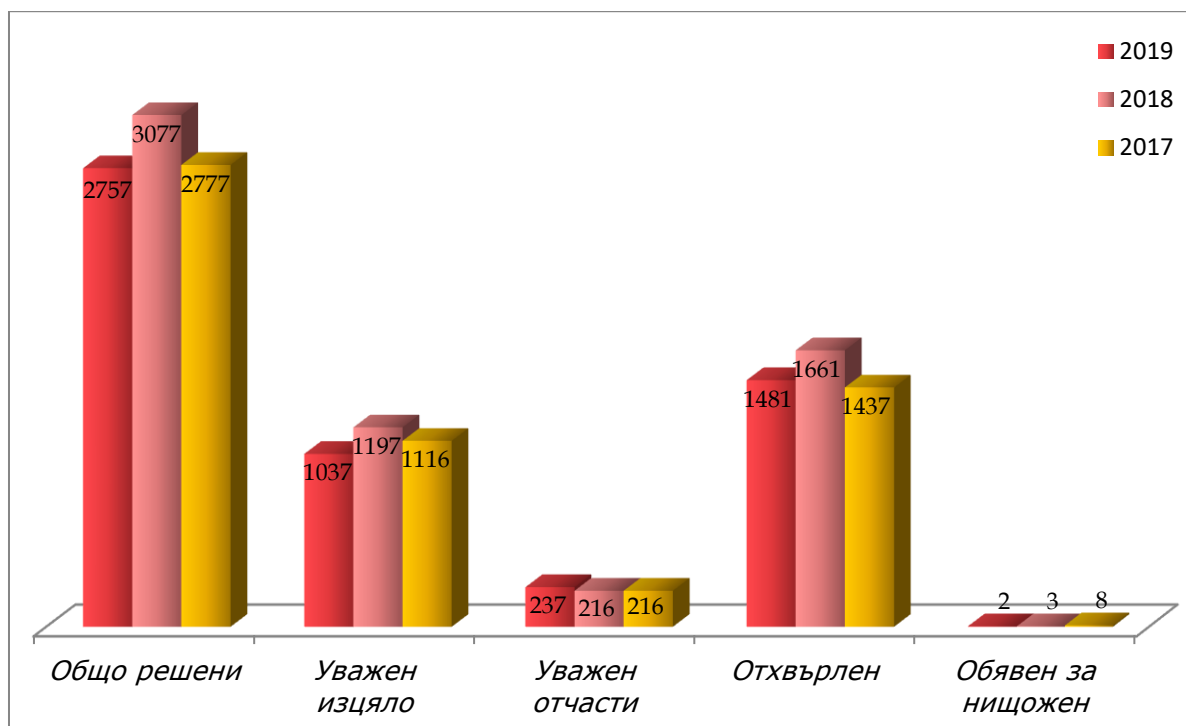
Решени дела с акт по същество за 2019 г. са 2757, като за 2018 г. броят им е 3077, за 2017 г. е 2777. В процентно съотношение решените дела по същество представляват 82 % от общо свършените дела.

Разпределени по трите отчетни периоди и по резултати решените дела по същество имат следно изражение:

Година	Общо решени	Уважен изцяло	Уважен отчасти	Отхвърлен	Обявен за нищожен
2019	2757	1037	237	1481	2
2018	3077	1197	216	1661	3
2017	2777	1116	216	1437	8



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



Т.е., за поредна година броят на отхвърлените жалби бива по-висок от тези на отменените административни актове, но той продължава да нараства и като абсолютно число, за сметка на намаляващия брой „уважени“ жалби, което може да бъде възприето като показател или за подобряване качеството на работата на администрациите и техните органи, въпреки непрекъснатите изменения в законодателството касаещо административноправната материя, или за увеличаване броя на злоумишлените жалби от граждани и организации.

III.2.3 Прекратени дела

През отчетния период прекратените дела са 600, от които 563 са първоинстанционни и 37 касационни дела.

Данните за 2018 г. са – 573 бр., от които 544 са първоинстанционни и 29 касационни дела, а за 2017 г. 587 бр., като първоинстанционни 552 и 35 касационни дела.

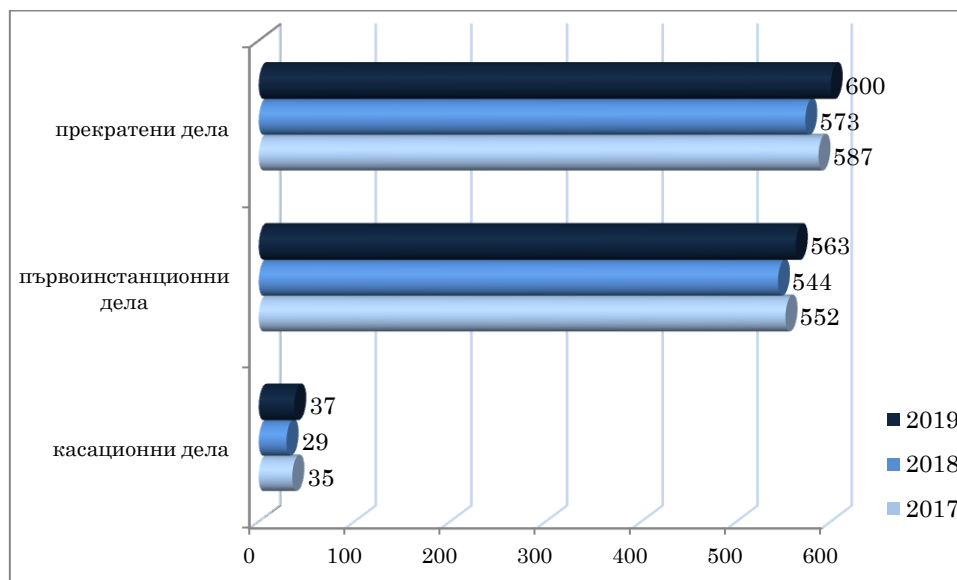
8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Както и в предходните отчетни периоди най-голям е броят на прекратените дела в група „други административни дела“ – 181, група ЗУТ, ЗКИР – 85 дела и искове по АПК – 64 броя дела.

Като причини за прекратяване на делата могат да се посочат често пропусканите срокове за оспорването им, липсата на склонност у жалбоподателите за заплащане на държавни такси, противоречието между житейското и правното разбиране за наличието на правен интерес от оспорване на даден административен акт, възможността за ново предявяване на претенциите при прекратяване на исковите производства и пр.



III.2.4 Свършени в срок дела

III.2.4.1 Свършени дела в срок до 1 месец

За 2019 г. свършените дела в срок до 1 месец от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяването на съдебния акт са 1120 дела, което представлява 33,36% от общия брой на свършените дела. В сравнение с предните два отчетни периода се наблюдава сериозно повишение, като за 2018 г. данните са 1048 акта или 28,71% от общо свършените дела, за 2017 г. са 936 акта или

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

27,82% от общия брой на свършените дела. Тези данни ясно доказват обратнопропорционалната зависимост между свърхнатовареността на съдебните състави и бързината на разрешаване на поставените съдебни спорове и могат да бъдат основание за допълнително увеличение в щата на съда в името на по-бързото и качествено обслужване на гражданите и администрациите в Бургас.

III.2.4.2 Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

През отчетната година свършените дела в срок от 1 до 3 месеца от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяване на съдебния акт са 1439 или 42,86 % от общия брой на свършените дела.

За 2018 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца са 1547 или 42,38 % от всички свършени дела. Свършените дела за 2017 г. в срок от 1 до 3 месеца са 1544 броя или 45,89% от общия брой на свършените дела за годината. Сравнявайки трите периода можем да заключим, че броят на делата свършените в срок от 1 до 3 месеца е стабилен. Доколкото цифрите сочат, че този показател е съпътстван и от нарастването в броя на делата приключени до 1 месец от датата на разпореждането за насрочване, тенденцията следва да бъде отчетена като положителна. Сериозна част от делата разглеждани от Административен съд Бургас са от вида на т.нар. експертни дела, за разрешаването на споровете по които са нужни допълнителни познания на вещи лица. Процеса по назначаване, изготвяне и изслушване на експертизите обичайно съдейства за забавяне на този вид производства. Общият брой на делата приключени до три месеца, вкл. с постановен акт по същество е 76,22%, което и изключително висок дял в сравнение с останалите административни съдилища в страната, въпреки значително по-високата натовареност на Административен съд Бургас, спрямо основната част от тях.



III.2.4.3 Свършени дела в срок над 3 месеца

С удовлетворение трябва да отбележа, че се наблюдава значително понижение в броя на делата, свършени в срок над 3 месеца, начиная от датата на разпореждането за насрочването им като за 2019 г. броят им е 798 или 23,77 % от общо свършените дела, като данните за 2018 г. са 1055 дела или 28,90 %, а за 2017 г. 884 бр. или 26,28 % от общо свършените дела. Така наблюдаваното явление освен в коментираната по-горе тенденция на нарастване на делата приключени до 1 месец от насрочването им, намира своето обяснение и в разглежданите през настоящата година бързи съдебни производства по т.нар. „изборни“ дела.

Ефектът от този резултат би следвало да бъде отчетен като още по-значителен на фона на двукратно намалелите бързи производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на наложените ПАМ по ЗДДС, които обичайно попадат сред броя на приключилите в рамките на 1 месец дела.

III.2.5 Срок на изготвяне на съдебните актове.

Броят на изготвените съдебни актове в 1 месечен срок след обявяване на делото за решаване е 3285, което представлява 97,85 % от броя на всички приключени съдебни актове – 3357.

Данните за 2018 г. са 3564 или 97,64% от всички съдебни актове за годината - 3650, а за 2017 г. 3311 или 98,42% от всички съдебни актове – 3364.

Съдебните актове, изготвени в срок от 1 до 3 месеца от обявяване на делото за решаване са 72 броя или 2,14%, през 2018 г. те са били 86 или 2,36% от всички съдебни актове, за 2017 г. броят им е 53, което е 1,57% от всички съдебни актове.

В сравнение с предходната 2018 г. има лек спад в броя на изготвените съдебни актове в срок от 1 до 3 месеца, който представлява също положителна величина и е за сметка на нарастналия процент



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

изготвени съдебни актове в месечния срок след обявяване на делото за решаване.

За поредна година в Административен съд – Бургас няма изготвени съдебни актове над 3 месеца.

Анализът на тези цифри налага извода, че през отчетната 2019 г. въпреки натовареността на съда, бързината и качеството на правораздаване е на високо ниво. Наблюдава се трайна тенденция към запазване срочността в изготвянето на съдебните актове. Това е показателно, за факта, че магистратите изпълняват служебните си задължения, професионално и отговорно, и посрещат всяко ново предизвикателство пред професионалната им кариера еродирано и уверено.



III.3. Несвършени дела в края на периода

Несвършените дела в края периода са 614 , като от тях 478 са първоинстанционни и 136 са касационни, най-голям е броят в група ЗУТ и ЗКИР – 116, следвани от група други административни дела – 102, след което дела по ДОПК – 99.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.3.1. Основни причини за приключване на делата извън тримесечния срок:

- Това са делата с фактическа и правна сложност;
- Дела по ДОПК и ЗМ, както и ЗУСЕСИФ, които обичайно не приключват в едно съдебно заседание и изискват назначаване и изслушване на експертни заключения;
- Броят на неприключилите дела (395) от общо образуваните (578) дела през месец ноември и месец декември, който представлява около 47 % от висящите дела в края на отчетния период;
- Нередовност на жалбата или исковата молба, което налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;
- Неокомплектовани в цялост преписки от различни администрации;
- При отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане;
- Възобновяване на съдебното дирене и производството в срока за произнасяне на съдебен акт, поради честата промяна в законодателството, касаещо административното правораздаване, което води до честа несигурност или липса на натрупан опит относно необходимостта от конкретни доказателства в променените производства.

III.4. Обжалвани дела

Срещу постановените съдебни актове на съда бяха подадени общо 903 жалби, като за 2018 г. броят им 1136, а за 2017 г. 911.

Сравнявайки цифрите за трите отчетни периода броят на обжалваните дела е намалял спрямо 2018 г. с 233 дела и с 8 дела спрямо 2017 г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Най-голям е броят на обжалваните дела от група други административни дела – 234 дела, след което делата по ДОПК – 163 и група ЗУТ и ЗКИР 153 дела. Тенденцията на намаляване в броя на оспорваните дела би могла да се дължи както на нарастващото доверие на обществото към нашата институция, така и на увеличения брой едноинстанционни производства, уредени в редица материални закони.

III.4.1 Обжалвани решения

Обжалваните решения през 2019 г. са 632. Като за сравнение за 2018 г. са 734 и за 2017 г. 562.

III.4.2 Обжалвани определения

Броят на обжалваните определения за отчетния период е 270, като през 2018 г. са 402, а за 2017 г. е 349. Тук ясно се забелязва рязкото намаляване на този вид съдебни актове, обвързано от намаления с над 30% обем на бързите производства по оспорване на разпореждания за предварително изпълнение на Заповедите за налагане на ПАМ „запечатване на търговски обект“ по ЗДДС.





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.5. Резултати от върнати обжалвани дела

Върнатите с резултат от Върховен административен съд обжалвани съдебни дела са 887. Общият брой на потвърдените съдебни актове за отчетната година е 661, като представено в процентно отношение броя на потвърдените актове е 74,52 % от общо върнатите дела. Същият се запазва в обичайните си показатели от последните няколко години, които биват преценявани като добри и високи на фона на общата картина в страната.

III.5.1 Резултати от върнати обжалвани решения

През 2019 г. с резултат от Върховен административен съд са върнати 722 решения. От тях са потвърдени 502, 161 са отменени изцяло и 59 са отменени частично, 69,52 % от постановените от магистратите на Административен съд – Бургас и обжалвани пред Върховен административен съд решения са потвърдени, като това е показател за високото качество на работа им през изминалата година.

Изложените данни са представени в сравнителна таблица за трите отчетни периода 2017, 2018 и 2019 г.

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	Ат. Атанасова	57	44	42	38	35	29	12	9	8	7	0	5
2	В. Колева	55	31	3	48	27	1	5	3	2	2	1	0
3	В. Енчев	58	42	61	41	26	35	11	13	16	6	3	10
4	В.Белев		0	19			12			5			2
5	Г. Радикова	48	34	27	38	29	20	8	5	3	2	0	4
6	Г. Русева			0			0			0			0
7	Д. Драгнева	47	41	41	33	29	32	7	8	4	7	4	5
8	Д. Ганева	6	36	49	3	28	34	2	7	10	1	1	5
9	Д. Петкова		2	6		2	5			1			0
10	Д. Гальов			2			2			0			0
11	Зл. Бъчварова	40	51	48	26	41	28	9	6	19	5	4	1
12	Л. Александрова	42	25	60	22	18	39	9	5	15	11	2	6

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

13	Л. Луканов	47	20	2	40	16	0	5	3	1	2	1	1
14	М. Николова	0	11	40	0	9	30	0	2	9	0	0	1
15	П. Стойчева	35	37	47	22	27	37	10	8	9	3	2	1
16	П. Генков	1	17	26	1	13	19	0	3	6	0	1	1
17	Р. Йосифов	35	39	48	27	31	33	6	8	11	2	0	4
18	Ст. Христов	33	46	56	26	33	43	6	12	11	1	1	2
19	Ст. Друмева	19	33	29	18	26	20	1	5	7	0	2	2
20	С. Динчева		0	5			4			1			0
21	Т. Евтимова	29	21	1	19	12	1	8	8	0	2	1	0
22	Хр. Христов	24	39	49	16	26	30	6	10	15	2	3	4
23	Ч. Димитров	49	49	54	42	38	43	3	7	6	4	4	5
24	Я. Колева		0	7			5			2			0
ОБЩО:		625	618	722	460	466	502	108	122	161	57	30	59

III.5.2 Резултати от върнати обжалвани определения

Върнатите от Върховен административен съд определения на Административен съд – Бургас са общо 185, от тях 159 са потвърдени, 21 отменени изцяло и 5 са частично отменени.

За 2019 г. 85,95 % от обжалваните определения на съда са потвърдени, което сочи на висока степен на предвидимост и липса на разнопосочност в практиката на ВАС по въпросите разрешени с тях.

Резултати от съдебния контрол върху определенията за трите отчетни периоди е представена в сравнителна таблица по съдии:

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	Ат. Атанасова	12	11	5	12	9	4		2	1			
2	В. Колева	29	2	0	22		0	7	2				
3	В. Енчев	15	10	7	13	9	7	2	1				
4	В.Белев	0	5	7		3	6		2	1			
5	Г. Радикова	16	10	16	16	9	15		1	1			
6	Г. Русева			1			1						
7	Д. Драгнева	9	32	19	7	14	14	2	17	4		1	1
8	Д. Ганева	10	5	6	9	4	5	1	1				1

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

9	Д. Петкова	0	5	0		5	0						
10	Д. Гальов			4			3						1
11	Зл. Бъчварова	8	33	12	8	21	11		12	1			
12	Л. Александрова	8	13	8	8	13	8						
13	Л. Луканов			0	11		0	8					
14	М. Николова	3	18	11	2	17	10	1	1	1			
15	П. Стойчева	12	4	5	10	4	5	1					
16	П. Генков	2	3	1	2	2	0		1				1
17	Р. Йосифов	23	18	12	16	11	11	7	7				1
18	Ст. Христов	31	9	11	15	8	10	16	1	1			
19	Ст. Друмева	4	7	4	3	7	3			1			
20	С. Динчева		49	1		28	0		20	1		1	
21	Т. Евтимова			0	4		0						
22	Хр. Христов	15		15	15	13	13			2			
23	Ч. Димитров	22	41	25	18	32	21	4	9	4			
24	Я. Колева		2	15		2	12			3			
ОБЩО:		240	290	185	191	211	159	49	77	21	0	2	5

III.6. Причини за отмяна на решения и определения

Най-честа причина за високия брой отменени определения години наред бе противоречивата съдебна практика на касационните състави по въпроси като предварителното изпълнение на Заповеди за налагане на ПАМ, неправилно прилагане на материалния закон, както и изработената вече практика на прекратяване на дела от страна на магистратите в случай на колебание по допустимостта на жалбата, с оглед избягване на бъдещо обезсилване на съдебния акт по съществуващото на спора.

III.7. Натовареност на съда

През 2019 г. разпределението на делата се извършваше по обособените единадесет групи дела и по стопроцентово натоварване на всеки съдия-докладчик, с изключение на съдия Друмева за деветмесечния период на правораздаване преди командироването ѝ във ВАС, която бе

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

определена от общото събрание на съдиите при Административен съд Бургас на 70%.

III.7.1 Щатна натовареност

Щатната натовареност на съда през 2019 г. към всичко дела за разглеждане е 17.42 бр. дела на съдия на месец, а към общо свършените дела е 14.72 бр. При сравнение с данните за първото полугодие се наблюдава тенденция на спад на общия брой дела за разглеждане и съответно на средния брой такива за магистрат. Доколкото месечното постъпление през второто полугодие остава равномерно, намалелият брой дела за разглеждане е показател за бързото справяне магистратите с делата, останали от предходни периоди през първата половина на годината и непренасянето им в статистиката за второто полугодие. Важно е този факт да бъде отчетен в настоящия доклад, защото именно обратна тенденция се наблюдава при множеството от съдилищата, които в предходни отчетни периоди не са разглеждали дела от материите ДОПК и ЗУСЕСИФ. Заради високата сложност на делата от тези материи и липсата на практически опит на колегите от тези съдилища, при тях бяха натрупани значителни количества неприключили дела именно от посочените области, които повишават общата им натовареност. Броят на свършените дела на месец на магистрат според щатното натоварване е постоянен - около 15.

За 2018 г. щатната натовареност към дела за разглеждане на месец е – 21.54, а към свършени дела - 17.89. За 2017 г. тя е към дела за разглеждане е 20.61, докато към свършени дела – 17.49. Основната причина за занижените показатели е ясна. Пет от административните съдилища в страна бяха разтоварени частично, чрез законодателни промени засягащи местаната подсъдност на споровете по ДОПК, ЗУСЕСИФ и оспорването на разпорежданията за предварително изпълнение на административните актове по чл.60, ал.5 АПК. Ефектът на тази причина следва да бъде преценен в комбинация с установената по емпиричен път закономерност в поведението на местните власти, чиято

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

пасивност е обусловена от близостта на местни избори, преди които значителна част от администрациите намаляват обема от работата си. Необходим е обаче един по-продължителен период на наблюдение от поне 3 поредни години, за да бъде обективно оценено преимуществото на кой от двата вида фактори за намаляване на делата за разглеждане надделява.

В допълнение следва да бъде посочено и това, че спада в този показател се дължи и на нарастналия брой магистратски длъжности през 2019 г. от 17 на 19, което обстоятелство за съжаление не бе свързано със заемане на новоразкритите щатни бройки и съответно не доведе до реално разтоварване на магистратите от текущите им задължения. В тази връзка очакваме с нетърпение обявяването на конкурса за административни съдии през настоящата година и бързото му приключване.

III.7.2 Действителна натовареност

Действителната натовареност на магистратите е по-обективен показател за да бъде представено състоянието около натовареността на магистратите за съответната година. За 2019 г. към всичко дела за разглеждане тя е 19.56 дела на магистрат на месец, а към всичко свършени дела 16.54. За 2018 г. към всичко дела за разглеждане 23.07. Към всичко свършени дела – 19.16. За 2017 г. към всичко дела за разглеждане – 21.90 Към всичко свършени дела – 17.52. В сравнение с данните от първото шестмесечие на 2019г. е налице посочения и обяснен с предстоящите местни избори лек спад в броя на делата за разглеждане, който към 30.06.2019г. е бил 21,85 (т.е. близък до обичайните нива от предходните години), а през втората половина е спаднал. За сметка на това през втората половина на годината колегиумът е успял да повиши показателя на свършените на месец дела, като за първото полугодие той е 15,78, а на годишна база, както бе спомената 16,54, което представлява повишение на производителността на магистратите през втората половина на годината средно с по две дела повече на месец.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.7.3 Действителна натовареност по съдии:

Съдия	Дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност към дела за разглеждане	Действителна натовареност към свършени дела	Натовареност СИНС
съдия АТАНАСКА А. АТАНАСОВА	266	221	22,17	18,42	156,33
съдия ВЕСЕЛИН В. ЕНЧЕВ	236	214	19,67	17,83	164,26
съдия ВЕСЕЛИН Г. БЕЛЕВ	252	216	21,00	18,00	151,66
съдия ГАЛИНА Г. РАДИКОВА	243	205	20,25	17,08	144,11
съдия ГАЛЯ Д. РУСЕВА	85	51	28,33	17,00	49,57
съдия ДАНИЕЛА Д. ДРАГНЕВА	231	190	19,25	15,83	144,09
съдия ДИАНА Г. ГАНЕВА	237	198	19,75	16,50	149,57
съдия ДИМИТЪР Х. ГАЛЪОВ	236	202	19,67	16,83	134,10
съдия ЗЛАТИНА И. БЪЧВАРОВА	196	168	16,33	14,00	126,63
съдия ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	258	190	21,50	15,83	173,12
съдия МАРИНА Х. НИКОЛОВА	240	206	20,00	17,17	146,08
съдия ПАВЛИНА Е. СТОЙЧЕВА	264	212	22,00	17,67	166,67
съдия РУМЕН Н. ЙОСИФОВ	222	193	18,50	16,08	154,92
съдия СТАНИМИР Х. ХРИСТОВ	252	205	21,00	17,08	158,10
съдия СТАНИМИРА Д. ДРУМЕВА	79	79	9,88	9,88	64,93
съдия ХРИСТО Й. ХРИСТОВ	225	194	18,75	16,17	130,42

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съдия ЧАВДАР Д. ДИМИТРОВ	224	210	18,67	17,50	179,74
съдия ЯНА Д. КОЛЕВА	225	204	18,75	17,00	138,61

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

IV.1. Сграден фонд

От създаването си Административен съд – Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – Бургас, в която се помещават още Районен, Окръжен и Апелативен съд, Районна, Окръжна и Апелативна прокуратура. Продължава ползването на три съдебни зали, като при допълнителна необходимост се ползват зали на Районен и Окръжен съд, с които Административен съд Бургас поддържа комуникация в дух на сътрудничество. Няма промяна в броя и размера на помещенията, които ползва съда с изключение на усвоеното подстълбищно пространство на първи надпартерен етаж.

За нуждите на архива на съда през 2019 г. там бе извършен ремонт и в кратки срокове се оползотвори. Въпреки това проблемът със съхранението на архивните дела остава нерешен, поради недостатъчната пространствена обезпеченост на съда, на фона на останалите съдилища помещаващи Палатата.

IV.2. Техническа и софтуерна обезпеченост

IV.2.1 Техническа обезпеченост

Бургаският административен съд все още продължава да работи с техника предоставена от самото основаване на съда, поради което се налагат чести ремонти и нейната периодична подмяна. В началото на годината от Висш съдебен съвет след направено искане бяха отпуснати средства и закупени 10 компютърни конфигурации и една мултифункционална копирна машина. След като Висш съдебен съвет

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

разкри една щатна бройка за съдия и четири бройки за съдебни служители отново бе направено искане и бяха предоставени средства, с които са закупени 5 компютърни конфигурации и устройство за съхраняване на архиви, като не бяха отпуснати поисканите средства за високоскоростен документен скенер необходим за сканиране на делата предвид изискването за публикуването им в пълен обем в ЕПЕП. В края на годината със собствени средства се разшири мрежата на съда, като бяха закупени ново обзавеждане за съвършно помещение, три броя малки високоскоростни скенера и две мултифункционални устройства. Не бяха предоставени, одобрените от Висш съдебен съвет 25 броя компютърни конфигурации, поради прекратяване на обявената обществена поръчка.

IV.2.2. Софтуерна обезпеченост

Административен съд – Бургас ползва следните софтуерни продукти:

- ✓ Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през месец октомври 2015 г.;
- ✓ Съдебно-административна система (САС) „Съдебно деловодство“, която се актуализира и усъвършенства периодично;
- ✓ Правно-информационна система „Апис“.
- ✓ Счетоводен продукт „Конто“;
- ✓ Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“;
- ✓ Антивирусна програма Eset.

През 2019 г. Административен съд – Бургас се включи в Единния портал за електронно правосъдие (Портала), който представлява информационна система, която предоставя възможност на лица, страни в конкретни производства, провеждани пред Административен съд - Бургас да преглеждат в пълнота електронните копия на техните съдебни дела.

По проект за унифициране на Интернет-страниците на съдилищата в страната Административен съд – Бургас разполага с нова интернет-

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

страница, която предоставя същите функционалности, каквито и съществуващата, която по разпореждане на Висш съдебен съвет продължава да се поддържа. Тези функционалности включват:

- Бързи връзки до страниците на съдилищата в страната;
- Връзки до местни и държавни органи, европейски институции;
- Връзка до Адвокатска колегия Бургас;
- Достъп до страниците на Държавен вестник, Lex.bg;
- Юридическа енциклопедия и речник на юридическите термини;
- Съобщения за дела с висок обществен интерес и информация за дейността на съда;
- Информация за годишния бюджет за 2020 г.
- Информация за планирани, открити или приключени процедури по възлагане на обществени поръчки
- Съдебни актове, като се спазват ограниченията, съдържащи се в Закона за защита на личните данни и Закона за класифицираната информация;

Осигурен е достъп до съдебните актове без регистрация, потребителско име и парола.

Административен съд – Бургас предоставя и възможност на потребителите чрез регистрация в Уеб портала за достъп до информация за съдебните дела, да извършват справки по движението на делата в реално време.

Вътрешните правила и документи, свързани с дейността и организацията на работа на съда се публикуват в папка на файловия сървър на съда, до която имат достъп всички магистрати и съдебни служители.

V.Инициативи на съда

На 16 април 2019 г. Административен съд – Бургас проведе Ден на отворените врати като традиционна образователна инициатива, насочена към повишаване правната култура на учениците и към запознаване с

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

административното правораздаване, което следва да е в близост до гражданите. Участие взеха ученици от Гимназия за преподаване на романски езици „Г.С.Раковски“ – Бургас. Учениците посетиха съдебни заседания по административни дела, като в съдебната зала бяха запознати с ролята на всеки един участник в административното производство.

И през тази година Административен съд – Бургас се включи в образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“ на Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката съвместно с Гимназията за преподаване на романски езици „Г.С.Раковски“. В рамките на два месеца административните магистрати влизаха в часовете на десетокласниците от гимназията и изнасяха своите лекции по различни теми. Доброволно участие в тази образователна програма взеха:

- ✚ съдия Лилия Александрова;
- ✚ съдия Златина Бъчварова;
- ✚ съдия Веселин Енчев;
- ✚ съдия Румен Йосифов;
- ✚ съдия Чавдар Димитров.

Магистратите на разбираем и достъпен език за учениците ги обучаваха по теми, свързани със структурата на съдебната система, административното правораздаване, професията на магистрата, правата ни като граждани на Европейския съюз и други правни теми, както и отговаряха на въпросите на учениците.

Приключването на образователната програма съвпадна с Денят на отворените врати в Административен съд – Бургас, като по този случай след посещението на съдебните заседания бе организирано състезание между участниците от различните класове от ГПРЕ „Г.С.Раковски“. Бяха задавани въпроси, свързани със структурата на съдебната система, с административното право и други. Като съдия Златина Бъчварова и съдия Румен Йосифов оценяваха отговорите и определиха победителя, а на всички участници бяха връчени грамоти за участие. Интересът, емоциите и

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ентузиазма на учениците създадоха уютна атмосфера, в която учениците демонстрираха стремеж към себедоказване като представиха изключително качествено знанията получени по време на беседите със съдиите за устройството и функционирането на съдебната власт.

VI. Бюджетно-финансова дейност

Бюджетните средства се управляват в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и въведените правила по Системата за финансово управление и контрол на Административен съд Бургас. Финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

През 2019 г. бе извършена тематична проверка по заповед № ТП - 01-1/10.04.2019 г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, относно практиката на Административните съдилища Бургас, Варна, Пловдив и София и подконтролните им районни съдилища от същите градове, по прилагане на чл.28, б. "а" от ЗАНН за извършени от физически лица нарушения по следните нормативни актове: ЗПКОНПИ, ЗПИЛВДДД, ЗПУКИ, ЗДДФЛ, ЗМДТ, ЗДДС, КСО и Наредба №Н-8 от 29.12.2005г. на Министъра на Финансите. Проверката касаеше дела образувани в периода 01.01.2017 г. - 31.12.2018 г. и цели анализиране на причините за прилагане на чл.28, б. "а" ЗАНН по посочените материални закони, като от всички инспектирани съдилища Административен съд Бургас бе единственият без препоръки и указания.

VIII. Дисциплинарна отговорност

През 2019 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители. Всички съдии и



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съдебни служители се отнасят с чувство за разбиране, отговорност и дисциплинираност за изпълнение на своите задължения.

IX. Общи изводи, препоръки и контрол.

Изминалата година бе ключова за административното правораздаване, тъй като бе белязана от много промени в материалните и процесуалните закони, с които работим. Тази реформа бе планирана и очаквана, а не хаотична. Целта на голяма част от промените бе да разтоварят на първо място Върховният административен съд от редица дела с невисока степен на правна и фактическа сложност, което се случи за сметка на първоинстанционните административни съдилища. На второ място промените целяха постигане на една фактическа промяна в статута на административните съдилища, целяща ликвидиране на изкуственото разделение между тях на първокласни и други, което бе постигнато чрез изменение в местната подсъдност на ревизионните и съпътстващите ги частни производства по ДОПК и деконцентрирането ѝ от тези пет административни съдилища в страната сред всички 28 такива. Подобен ефект бе постигнат и с промяната в местната подсъдност на делата при спорове по ЗУСЕСИФ, където Административен съд Бургас бе разтоварен не само от тези на жалбоподатели от административните области Ямбол и Сливен, но и на Стара Загора, която също попадеше в територията на Югоизточния район за планиране, чиито дела бяха местноподсъдни на Административен съд Бургас. На следващо място съществена бе промяната и в местната подсъдност на всички останали дела, разглеждани по реда на АПК - от седалището на административния орган по постоянния адрес на жалбоподателя.

Не на последно място следва да бъде спомената, че през изминалата 2019 година започнахме да берем плодовете и от въведената през 2018г. промяна в подсъдността на ПАМ - „задържане за срок до двадесет и четири часа“ по ЗМВР, където функциите на първоинстанционен съд бяха предоставени на районните съдилища, а в компетенциите на административните съдилища бяха оставени касационните производства.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Това чисто статистически също доведе до намаляване на броя на делата от този вид пред Административен съд Бургас, тъй като не всички първоинстанционни дела от тази материя биват обжалвани.

Съществени за обосноваване на намаляващия брой дела от групата ЗОДОВ са и промените в ЗАНН, въведени с изменението на закона, обнародвано в бр. 94 на ДВ от 29 ноември 2019г., които позволиха претенциите за разноски да бъдат присъждани в самото административнонаказателно производство. Доколкото за направените преди изменението в ЗАНН разноски тече петгодишна давност за претендирането им, то следва да се предвиди, че в средносрочен план делата от тази група няма да намалееят, а това облекчение ще се усети по-скоро след три до пет години от обнародването на изменението.

Контрапункт на тези промени бе обнародването в края на годината и действащо от началото на тази година изменение в ЗИНЗС, което делегира касационни функции на административните съдилища по производствата, образувани по този закон. Практически тези промени ще засегнат около една трета от административните съдилища в страната - тези на територията на чиито области са налични места за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода. Тази материя беше разглеждана от трето отделение на Върховен административен съд, което за 2017г. е отделението с най-голяма висящност. През 2018г. то е и трето по постъпление сред всички отделения на Върховен административен съд. Една трета от делата постъпили в това отделение или 581 са тези по ЗОДОВ. Традиционно, основен дял от разглежданите касационни дела с ищци и жалбоподатели лишени от свобода се пада на обитателите на затвора Бургас, които в различни години обазуват между 1/3 до 1/2 от всички дела от този вид пред Върховен административен съд. Този факт сочи, че най-засегнат от промяната в подсъдността им ще бъде Административен съд Бургас. Не мога да не споделя несъгласието си с така въведената реформа, която за пръв път утвърждава системата на вътрешноинстанционен контрол на съдилища с ранг по-нисък от този на върховните съдилища в страната по производства, които не са частни по своя характер. Според трайната практика на ЕСПЧ по чл.6 от ЕКПЧ

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

гарантиращ правото на справедлив процес, съществено за спазване на този принцип и за отстояването му е осигуряване на съдебен форум за разрешаване на спорове, който притежава компетентност да се произнася по фактите, а не единствено по правото. В практиката на ЕСПЧ не съществуват изложения и принципни позиции, които да фаворизират дву, три или многоинстанционния характер на съдебните производства. Напротив, винаги е било подчертавано, че е въпрос на национални традиции и вътрешнодържавна уредба, каква да бъде структурата и организацията на инстанционния контрол. Разпокъсването на тази материя сред десет на брой съдилища в страната вместо в едно, ще доведе до разминавания в практиката на съдилищата и нови опасности от образуване на производства пред ЕСПЧ заради противоречива съдебна практика.

Тук е и мястото да споменем и измененията в Закона за защита от шума в околната среда, които въведоха особен вид принудителни административни мерки сред компетенциите на служителите на Министерството на вътрешните работи, а именно „преустановяване озвучаването“, които генерираха известен брой дела още през първия летен сезон след въвеждането си, като притежават потенциал да се превърнат в често прилагана мярка през летните сезони по цялото южно Черноморие и в предпоставка за нарастване общия брой на делата на Административен съд Бургас през следващите години на тази база.

Съществени бяха измененията и в над 15 санкционни норми на Закона за устройство на черноморското крайбрежие, приети повторно на 10.07.2019г., които създават сериозна заявка за нарастване броя на санкционните производства по ЗАНН по нарушения на норми от ЗУЧК, тъй като значителна част от нововъведенията касаят нарушения свързани с разполагане на преместваеми обекти, строителство, разполагане на плажни принадлежности и др. върху дюни, морски плажове и защитени крайморски територии. Липсата на изрични означения особено касателно обхвата на дюните, в комбинация със спорният ред за приемане на специализираната карта на дюните в България ще гарантират и по-висока правна сложност на тези дела, с оглед вярното установяване по всяко конкретно дело наличието, респ. липсата на дюнни образувания при

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

мястото на констатираното административно нарушение и ще е предпоставка за висок процент на оспорените наказателни постановления в тази материя. Естествено коментираните изменения включват в себе си и въвеждане на допълнителни ПАМ, което е гаранция за нарастване през следващите летни сезони и на броя на делата по оспорване Заповедите за налагане на ПАМ по ЗУЧК.

В този абзац не следва да бъдат пропускани и промените в Изборния кодекс, които облекчиха Върховен административен съд от разглеждането на основната част от изборните дела, свързани със спорове по организацията и реализирането на изборния процес, чиято подсъдност бе възложена на административните съдилища. Макар и не константно, а периодично, натовареността на съдилищата безспорно ще бъде увеличена и от разглеждането на този вид дела.

Бургас е сред лидерите в страната по брой чужденци жалбоподатели и заинтересовани лица в съдебните производства. Съществено облекчение за действителното им провеждане срещаме в изменението на чл.137, ал.5 АПК и въвеждането на фигурата на особения представител, която гарантира правото на справедлив съдебен процес за тези граждани на чужди държави. Приложението на разпоредбата за съжаление е свързано и с много въпроси, на които тепърва предстои да търсим отговори.

В обобщение на докладваното, мога да обобщя, че през последната година за пръв път от повече от десетилетие се наблюдава леко облекчаване натовареността на Административен съд-Бургас. Въпреки това, фактите сочат основно намаление в броя на к.н.а.х.д. и частните производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на заповедите за налагане на ПАМ, т.е. на дела с нисък коефициент на трудност и голяма бързина на приключването. Това обстоятелство в комбинация с проведените през 2019г. местни избори и значителните допълнителни компетенции, възложени на административните съдилища и засягащи основно черноморските региони, гарантират възстановяване обичайната натовареност на Административен съд Бургас още през тази година, като се явяват предпоставка за увеличаване щатната численост на съда в краткосрочен план с поне една нова щатна бройка и съответното ѝ

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

обезпечаване, както и това на незаетите магистратски длъжности с допълнителни длъжности в администрацията за обезпечаване по-нататъшното провеждане на екипния принцип на работа в Административен съд Бургас и наваксване изоставането в броя на администрацията спрямо останалите административни съдилища в страната.

След анализа на дейността на Административен съд –Бургас, мерките, които предстои да предприемем през следващата година целят запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, срочност, качество и прозрачност. При оптимистични прогнози за окончателно разрешаване на проблема със свръхнатовареността на Административен съд Бургас, съдилището ще се стреми към надграждане на тези резултати.

Тези цели съвпадат напълно с целите на Актуализираната стратегията за съдебната реформа, според която основни елементи на правоприлагащия процес са неговата „ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и борба с корупцията“.

В личен план разрешаването на проблема с професионалното натоварване на магистратите и съдебните служители ще им предостави повече възможности за обучение с цел усъвършенстване на професионалните им знания и умения и постигане, съответно поддържане високо нивото на лична мотивация.

Сериозно предизвикателство пред магистратите през следващата съдебна година ще бъде касационния контрол на съдебните актове на колегите им, постановени в първоинстанционните производства по ЗИНЗС, по които постигане на уеднаквена съдебна практика, заедно с нарастналия брой едноинстанционни производства подсъдни на административните съдилища в страната, ще създаде усещане за сигурност и удовлетвореност на обществото от работата на съда.

Остава неразрешен и въпросът с материалнотехническата обезпеченост на съдилището, който влияе косвено върху бързината и качеството на правораздаването. С удовлетворение може да се каже, че благодарение на съдействието на Председателя на Върховен



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

административен съд разрешаването на този въпрос изглежда реално и то в краткосрочен план.

Предвид едни от последните изменения в АПК и влизането в сила на разпоредбата на чл.18а и чл.137 от същия кодекс от 10.10.2019г., сериозно предизвикателство пред Административен съд Бургас през 2019г. бе и ще бъде през следващата година установяване на критерии за определяне броя на особените представители, които следва да бъдат назначени в хипотезата на чл.137, ал.5 АПК (когато страната не може да бъде призована за съдебното производство по друг начин), като предизвикателствата са най-сериозни в материите по ЗУТ и ЗКИР.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Традиционно високите резултати през поредния отчетен период са израз на професионализма, отговорността и добрата организация на магистратите и всички служители от администрацията на Административен съд Бургас.

За пореден път отчитаме повишение в показателя качество и бързина на правораздаване в сравнение с изминалите години, което е доказателство за това, че процесът на усъвършенстване в професионален план продължава, като през изминалата година се засили ролята на екипната работа, намерила израз в честите обсъждания на възникнали технически и правни въпроси, засягащи колегиума, което гарантира многостранно обсъждане на проблемите и възприемане на зрели и качествени решения за разрешаването им.

Обръщам се към целия колектив с благодарност за положените усилия и постигнатите високи резултати в работата на съда.

ЧАВДАР ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БУРГАС

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg